

СОГЛАСОВАНО
начальник Департамента
по чрезвычайным ситуациям Кузбасса

 **К.Ю. Стефанский**

« 18 » 12 2020 г.

УТВЕРЖДАЮ
первый заместитель Губернатора
Кемеровской области - Кузбасса

 **В.Н. Телегин**

« » 2020 г.



**Методические рекомендации
по обучению неработающего населения
Кемеровской области – Кузбасса
в области гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных ситуаций**

2020

Методические рекомендации

по обучению населения Кемеровской области-Кузбасса, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее-неработающее население) в области ГО и защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Общие положения

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), организация и ведение гражданской обороны (далее – ГО), обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

Организация и обучение неработающего населения Кемеровской области-Кузбасса в области гражданской защиты осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов, постановлений Правительства РФ, приказов МЧС России и организационных указаний по подготовке населения Кузбасса.

В соответствии с указанными законодательными и нормативными актами обучение неработающего населения осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской защиты. Руководители органов местного самоуправления являются непосредственными организаторами подготовки неработающего населения.

Данные методические рекомендации преследуют цель оказать помощь органам местного самоуправления на территории Кемеровской области-Кузбасса для выполнения своих полномочий в организации и осуществлении обучения неработающего населения в пределах территорий муниципальных образований безопасному поведению в различных чрезвычайных ситуациях с учётом местных условий, специфических особенностей административной и экономической (хозяйственной) деятельности муниципальных образований и объектов экономики на территории Кемеровской области-Кузбасса.

Обучение неработающего населения осуществляется по месту жительства, по возможности, круглогодично и предусматривает:

- посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);
- привлечение на учения и тренировки по месту жительства;
- самостоятельное чтение (изучение) памяток, листовок, учебных пособий и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО и защиты от ЧС.

Обучение неработающего населения организуется органами местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований на создаваемых и оснащаемых за счёт средств местных бюджетов учебно-консультационных пунктах (далее – УКП). УКП рекомендуется размещать в культурно-просветительных учреждениях (кинотеатрах, домах культуры, клубах, библиотеках), образовательных учреждениях, отдельных помещениях органов местного самоуправления муниципальных образований. Для проведения занятий могут использоваться учебно-материальная база (далее – УМБ) Государственного образовательного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединённый учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности» (далее – КОУМЦ по ГО и ЧС) и его филиалов, объектов экономики, учебные городки, учебные пункты, оборудованные защитные сооружения, отдельные помещения в жилищно-эксплуатационных организациях и др.

Методическое руководство и контроль за деятельностью УКП возлагается на должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.

Конкретные темы и количество часов на их изучение для неработающего населения с учётом местных условий, специфических особенностей административной и экономической (хозяйственной) деятельности муниципальных образований и объектов экономики на их территории **ежегодно** своими распоряжениями определяют руководители органов местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований.

Руководителям УКП, с учётом местных условий и подготовленности обучаемых, предоставляется право уточнять тематику занятий без сокращения общего количества часов, предусмотренных рабочей программой, утверждённой руководителем органа местного самоуправления.

Для проведения занятий (лекций, бесед, консультаций) привлекаются работники организаций и учреждений, на базе которых созданы УКП, специалисты жилищно-эксплуатационных органов, прошедшие подготовку в КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалах.

Для проведения занятий по медицинским темам и вопросам психологической подготовки привлекаются работники органов здравоохранения. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок привлекаются работники (специалисты) органов управления, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС, а также лица, ответственные за пожарную безопасность.

Лица из числа неработающего населения, прошедшие обучение по полной программе, в следующем году вместо текущей подготовки могут привлекаться на учения и тренировки, проводимые при жилищно-эксплуатационных органах или на опасных производственных объектах, расположенных рядом с местом их проживания.

Мероприятия по обучению неработающего населения отражаются в комплексных планах мероприятий по обучению неработающего населения в

области гражданской защиты, ежегодно разрабатываемых в органах местного самоуправления. К разработке и выполнению данных планов привлекаются соответствующие органы управления и подведомственные им учреждения культуры, связи и информации, образования, здравоохранения, торговли, транспорта, коммунального хозяйства и др., а также организации, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей.

В результате обучения неработающее население должно знать:

- основные способы и средства защиты от современных средств поражения противника, аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ), пожаров, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, месторасположение убежищ (укрытий);
- сигналы оповещения и порядок действий по ним дома, в общественных местах и на транспорте;
- правила поведения при пожарах, в зонах радиоактивного загрязнения и химического заражения, в очагах бактериологического (биологического) поражения, а также в районе выброса (розылива) АХОВ;
- порядок пользования первичными и подручными средствами пожаротушения;
- правила проведения эвакуационных мероприятий при пожарах и в ЧС мирного и военного времени;
- особенности защиты детей.

уметь:

- четко действовать по сигналам оповещения;
- своевременно заполнять защитные сооружения и правильно пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты, изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;
- строить простейшие укрытия и приспособлять под них заглубленные помещения;
- подготавливать к защите от радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического (биологического) заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, производить светомаскировку жилых помещений;
- подготовить себя и членов семьи к эвакуации;
- пользоваться первичными и подручными средствами пожаротушения;
- оказывать само- и взаимопомощь при поражениях (травмах, ожогах, отравлениях, поражении электрическим током, тепловом ударе, на водоёмах и др.);
- обеспечивать защиту и безопасность детей при выполнении мероприятий по ГО и ЧС.

В ходе занятий с неработающим населением особое внимание необходимо уделять морально-психологической подготовке обучаемых, выработке психологической устойчивости и умению действовать в ЧС характерных для мест его проживания, уверенности в надёжности средств и

способов защиты от последствий ЧС, готовности к выполнению задач в сложной обстановке и воспитание у него чувства высокой ответственности за свою подготовку и подготовку членов своей семьи к защите от ЧС мирного и военного времени.

**Примерная программа (рекомендуемая тематика)
для обучения неработающего населения в области гражданской защиты**

№№ п/п	Наименование тем занятий	Планируемое время (час.)
1	Защита населения на территории Кемеровской области-Кузбасса (муниципального района, городского округа) от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.	2
2	Меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций	3
3	Правила поведения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени	3
4	Приёмы оказания первой помощи пострадавшим	1
5	Правила пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи	1
6	Правила пользования средствами коллективной защиты	1
7	Морально-психологическая подготовка неработающего населения. Итоговое занятие	1
	ИТОГО	12

Содержание тем занятий

Тема 1. Защита населения на территории Кемеровской области-Кузбасса (муниципального района, городского округа) от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Опасные природные явления, возможные на территории Кемеровской области (города, района). Возможные последствия их возникновения.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера, возникновение которых возможно на территории Кемеровской области-Кузбасса (города, района), последствия их возникновения. Опасные производственные объекты на территории Кемеровской области-Кузбасса (города, района).

Экологические угрозы на территории Кемеровской области (города, района) и возможные их последствия.

Виды терактов. Возможные угрозы и последствия совершения террористических актов на территории Кемеровской области-Кузбасса (города, района).

Задачи и структура ГО и территориальной подсистемы Кемеровской области-Кузбасса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (административно-территориальных звеньев территориальной подсистемы Кемеровской области-Кузбасса).

Телефоны и адреса органов управления ГО и РСЧС области (города, района), службы спасения, пожарной охраны (государственной, муниципальной, ведомственной, частной и добровольной).

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях мирного и военного характера. Варианты речевой информации.

Инженерная защита населения. Защитные сооружения находящиеся на территории города (района, поселения).

Радиационная и химическая защита населения на территории города (района, поселения).

Медицинская защита населения на территории города (района, поселения).

Защита воды и продовольствия.

Эвакуационные мероприятия проводимые на территории города (района, поселения).

Организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории области (города, района).

Тема 2. Меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций

Соблюдение правил и мер пожарной безопасности. Правила пользования электрическими приборами, газовыми плитами и баллонами, легковоспламеняющимися веществами (материалами). Проведение профилактических противопожарных мероприятий в доме (квартире). Создание запасов огнетушащих средств, подготовка путей пожарной эвакуации.

Меры по предупреждению террористических актов в местах проживания населения. Демаскирующие признаки взрывоопасных предметов.

Обучение детей действиям при пожарах и в чрезвычайных ситуациях, простейшим приёмам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Подготовка необходимых вещей (первой необходимости) в случае экстренной эвакуации.

Тема 3. Правила поведения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

Порядок действий по сигналу «Внимание всем!», при получении речевой информации об авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, а также об угрозе или применении противником современных средств поражения при нахождении дома, на улице, в общественном транспорте, в местах массового скопления людей, детей – дома, на улице, в школе, дошкольном учреждении, лагере отдыха.

Действия при угрозе возгорания и пожаре. Порядок пользования первичными и подручными средствами пожаротушения. Действия при эвакуации из горящих, задымлённых зданий и помещений.

Действия при ураганах и других опасных метеорологических явлениях, угрозе наводнения и затоплении мест проживания населения.

Действия при обнаружении взрывоопасного или подозрительного предмета, угрозе и захвате в заложники, перестрелке. Порядок поведения в местах массового скопления людей.

Действия при авариях на химически опасных объектах, расположенных вблизи мест проживания. Проведение работ по защите от проникновения в дом (квартиру) аварийно химически опасных веществ, защите воды, продовольствия, корма для домашних животных и скота. Действия при эвакуации из зоны химического заражения.

Действия при авариях на радиационных объектах (в зоне радиационной аварии). Проведение работ по защите от проникновения в дом (квартиру) радиоактивной пыли, защите воды, продовольствия, корма для домашних животных и скота. Усиление защитных свойств помещений от радиоактивных излучений. Применение радиозащитных средств из аптечки индивидуальной и других вспомогательных средств. Правила приёма пищи в зоне радиационной аварии. Порядок эвакуации из зоны радиационной аварии.

Действия при эвакуации в безопасные районы загородной зоны. Мероприятия, которые необходимо выполнить в доме (квартире) перед убытием. Порядок прибытия и действий на сборном эвакуационном пункте, пунктах посадки (высадки). Правила поведения на маршруте движения при эвакуации на транспорте и пешим порядком. Правила поведения на промежуточном пункте эвакуации, приёмном эвакуационном пункте, в районе размещения в загородной зоне.

Порядок проведения дезактивации, дегазации и дезинфекции мебели, одежды, обуви и личных вещей, дома, квартиры и прилегающей к ним территории.

Санитарная обработка людей и домашних животных.

Действия по защите детей при пожарах и в условиях чрезвычайных ситуаций.

Правила охраны жизни людей на водных объектах Кемеровской области-Кузбасса.

Тема 4. Приёмы оказания первой помощи пострадавшим

Порядок выполнения неотложных действий по оказанию первой помощи.

Первая помощь при ранениях и кровотечениях. Приёмы и способы остановки кровотечения. Применение табельных и подручных средств для остановки кровотечения. Правила, приёмы и способы остановки кровотечения, наложения повязок на кровоточащие раны и обожженные участки тела при помощи индивидуального перевязочного пакета, бинтов, марли и различного подручного материала.

Первая помощь при переломах, ушибах и вывихах. Приёмы и способы обеспечения иммобилизации (достижения неподвижности суставов и т.д.) с применением табельных и подручных средств.

Первая помощь при других поражающих воздействиях: ожогах и обморожениях, шоке, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах, дорожно-транспортном происшествии, нарушении

работы органов дыхания и деятельности сердца, отравлениях и поражении ядами животных и растений, повреждении головы, попадании в организм инородных тел, разнообразных недомоганиях (боли, судороги, высокая температура и др.), утопающему, поражении аварийно химически опасными и радиоактивными веществами, облучении и др.

Порядок транспортирования поражённых. Приёмы, способы, штатные и подручные средства транспортирования при различных травмах, ранениях и заболеваниях.

Тема 5. Правила пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи

Назначение, устройство и подбор фильтрующих противогазов, респираторов предназначенных для выдачи неработающему населению. Правила пользования ими.

Назначение, устройство и подбор табельных средств защиты кожи. Правила пользования ими.

Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи. Порядок изготовления и пользования ими.

Режимы работы в средствах защиты органов дыхания и кожи.

Медицинские средства индивидуальной защиты. Назначение, состав и порядок применения индивидуального перевязочного пакета. Назначение, состав и порядок применения аптечки индивидуальной в зонах радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения. Назначение, состав и порядок применения индивидуального противохимического пакета. Использование подручных средств при отсутствии индивидуального противохимического пакета.

Средства индивидуальной защиты детей. Особенности подбора и их применения.

Тема 6. Правила пользования средствами коллективной защиты

Классификация защитных сооружений гражданской обороны. Основные элементы убежищ и противорадиационных укрытий простейшего типа имеющих на территории города (района).

Порядок заполнения имеющих защитных сооружений гражданской обороны и пребывания в них. Соблюдение в защитных сооружениях установленного режима, порядка размещения и поведения. Порядок приёма пищи в защитных сооружениях гражданской обороны.

Порядок эвакуации из защитных сооружений ГО. Правила выхода из убежищ или укрытий на химически зараженную, радиационно загрязнённую поверхность (территорию).

Особенности использования защитных сооружений гражданской обороны при авариях на радиационно и химически опасных объектах.

Тема 7. Морально-психологическая подготовка неработающего населения

Психологические особенности поведения людей в экстремальных ситуациях. Острые стрессовые реакции (апатия, агрессия, страх, ступор, истерика,

реакция нервной дрожи, психомоторное возбуждение, реакция плача, паника). Способы их преодоления.

Мероприятия профилактического характера. Основы саморегуляции и психологической реабилитации последствий острых стрессовых реакций.

Директор КОУМЦ по ГО и ЧС

М.В.Чернов