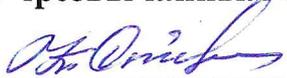


СОГЛАСОВАНО
начальник Департамента
по чрезвычайным ситуациям Кузбасса


_____ К.Ю. Стефанский

«29» 12 2020 г.

УТВЕРЖДАЮ
первый заместитель Губернатора
Кемеровской области - Кузбасса


_____ В.Н. Гелегин

« » _____ 2020 г.



**Организационно-методические рекомендации
по подготовке всех групп населения в области
гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
на территории Кемеровской области – Кузбасса
на 2021-2025 годы**

**Организационно-методические указания
по подготовке населения Кемеровской области-Кузбасса в области
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
на 2021-2025 годы.**

Решение задачи подготовки всех групп населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций является одним из приоритетных направлений основ государственной политики Российской Федерации.

Анализ результатов совместной деятельности Главного управления МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу, Администрации Правительства Кузбасса, органов местного самоуправления и организаций показывает, что задачи, поставленные по подготовке и обучению населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016-2020 годах, в основном, выполнены.

Особое внимание уделялось формированию культуры безопасности жизнедеятельности. Население получило теоретические и практические навыки в области безопасности жизнедеятельности, а специалисты всех органов государственной власти опыта в вопросах защиты населения и территорий от ЧС.

Наиболее качественно и целенаправленно проводилась подготовка всех групп населения в городских округах: Новокузнецкий, Ленинск-Кузнецкий, Полысаевский, Березовский, Кемеровский, Беловский, а также в муниципальных районах: Прокопьевский, Новокузнецкий, Мариинский, Крапивинский, Ленинск-Кузнецкий, Таштагольский.

С должным вниманием и выполнению планов комплектования слушателями Государственного образовательного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности» (далее - КОУМЦ по ГО и ЧС) и его филиалов подошли городские округа: Новокузнецкий, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченский, Полысаевский, Березовский, Кемеровский, Беловский, Осинниковский, а также муниципальные районы: Прокопьевский, Новокузнецкий, Мариинский, Крапивинский, Ленинск-Кузнецкий, Беловский, Таштагольский.

Вместе с тем в организации подготовки всех групп населения продолжают иметь место недостатки.

Основные из них:

учебно-материальная база в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – УМБ ГОЧС) ряда организаций не совершенствуется, отсутствуют места проведения практических занятий;

слабым звеном в общей системе подготовки населения является обучение физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем (далее –

неработающее население). Учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – УКП ГОЧС) созданы формально, не закреплены ответственные;

недостаточное финансирование вопросов подготовки всех групп населения со стороны руководителей организаций;

вопросы организации подготовки населения вопросам безопасности людей на водных объектах решаются недостаточно.

В целях реализации основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, **рекомендую:**

1. Исполнительным органам государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, ОМСУ и организациям продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения Кемеровской области - Кузбасса в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в 2021-2025 годах считать повышение качества подготовки должностных лиц, исполнительных органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

3. Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС рекомендую считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалах, в УКП ГОЧС и организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований и организаций;

внедрение новых форм и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, применению дистанционных образовательных технологий (далее – ДОТ);

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

4. Исполнительным органам государственной власти Кемеровской области - Кузбасса:

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения Кузбасса в области ГО и защиты от ЧС, а также обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, **рекомендуется:**

организовать подготовку населения в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц министерств, департаментов, комитетов и управлений Кузбасса, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего в Кемеровской области - Кузбассе, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

завершить приведение нормативно-правовой базы, определяющей организацию и осуществление подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС, в соответствии с требованиями изменений и дополнений, внесенных в федеральные нормативные правовые акты по ГО и защите от ЧС;

обеспечить внедрение новых форм и методов подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС с использованием современных технических средств обучения и информационных технологий;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

организовать подготовку должностных лиц и работников ГОЧС своих подразделений по ГО и защите от ЧС;

обеспечить направление на подготовку в КОУМЦ по ГО и ЧС должностных лиц и специалистов, отвечающих за вопрос ГОЧС в своих подразделениях;

организовывать курсовое обучение работников своих подразделений и подведомственных организаций в области ГО защиты от ЧС по соответствующей программе.

5. Департаменту по чрезвычайным ситуациям Кузбасса:

обеспечить до 25 января 2021 года приведение программ обучения в КОУМЦ по ГО и ЧС в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России;

до 25 января 2021 года организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и

служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Кемеровской области - Кузбасса в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кемеровской области - Кузбасса не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

контролировать создание и организацию деятельности УКП ГОЧС во всех муниципальных образованиях;

осуществлять контроль за разработкой и выполнением в ОМСУ ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГО и защиты от ЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в КОУМЦ по ГО и ЧС;

привлекать общественные объединения и другие некоммерческие организации осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить направлением на подготовку в КОУМЦ по ГО и ЧС должностных лиц и специалистов, отвечающих за вопросы ГОЧС;

организовывать курсовое обучение работников подведомственных организаций в области ГО защиты от ЧС по соответствующей программе;

повысить в КОУМЦ по ГО и ЧС охват обучаемых должностных лиц и работников ГО и РСЧС с помощью применения дистанционных образовательных технологий;

направить в соответствующие исполнительные органы государственной власти Кемеровской области - Кузбасса заявки на выделение финансовых средств в 2022 – 2025 годах для совершенствования учебно-материальной базы КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалов;

при планировании мероприятий на 2021-2025 годы предусмотреть финансирование на поддержку и развитие электронного информационно-образовательного комплекса Кемеровской области – Кузбасса;

разработать и утвердить в I квартале 2021 года пятилетний план совершенствования УМБ ГОЧС Кемеровской области - Кузбасса для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

организовать планирование направления преподавательского состава КОУМЦ по ГО и ЧС, а также преподавательского состава дисциплина «БЖ» в институте развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России;

направлять директора КОУМЦ по ГО и ЧС для участия в ежегодных сборах руководителей УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации по планам МЧС России и Председателя Совета директоров УМЦ ГОЧС Сибирского Федерального округа;

ежегодно издавать приказ Губернатора Кузбасса об итогах подготовки населения Кемеровской области - Кузбасса в области ГО и защиты от ЧС в текущем году и задачах на следующий год;

совместно с Главным управлением МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и РСЧС исполнительных органов государственной власти Кузбасса, ОМСУ, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

ежегодно до 15 декабря и до 15 июня обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1-ОБУЧ.

6. Министерству образования и науки Кузбасса:

ежегодно планировать направление преподавательского состава по дисциплине «БЖ» на повышение квалификации в институт развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России;

ежегодно планировать и проводить семинары - совещания с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность по повышению эффективности изучения предмета «ОБЖ» и дисциплины «БЖ»;

обеспечивать образовательные организации учебной литературой и наглядными пособиями по предмету «ОБЖ» и дисциплине «БЖ»;

организовать проведение «Уроков безопасности» во всех образовательных организациях области, тренировок в рамках «Дня защиты детей»;

ежегодно планировать и проводить смотр-конкурс «Учитель года по предмету «ОБЖ» и преподаватель года по дисциплине «БЖД»;

ежегодно проводить и организовывать проведение областных соревнований «Школа безопасности» и полевого лагеря «Юный спасатель» с отбором лучших команд для участия в межрегиональных и Всероссийских соревнованиях;

организовывать контроль за проведением занятий в дошкольных и общеобразовательных организациях с целью научить ребенка правильно вести себя при опасных ситуациях на улице, в городском транспорте, при обращении с незнакомыми людьми, взаимодействии с опасными предметами и животными;

обратить внимание при подготовке обучающихся образовательных организаций на знание и умение по защите здоровья в условиях ЧС, оказанию само- и взаимопомощи, привитие навыков безопасного поведения дома, на улице, в учебном заведении, на природе, а также к действиям при ЧС;

при подготовке студентов учреждений профессионального образования особое внимание обратить на привитие знаний по принципам устойчивости объектов экономики, прогнозирования и оценке последствий ЧС, умение организовывать и проводить мероприятия по защите населения;

ежегодно до 15 декабря и до 15 июня обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1-ОБУЧ;

обеспечить направление на подготовку в КОУМЦ по ГО и ЧС должностных лиц и специалистов, отвечающих за вопрос ГОЧС в своих подразделениях;

организовать курсовое обучение работников своих подразделений в области ГО защиты от ЧС по соответствующей программе.

7. Государственному образовательному бюджетному учреждению дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности»:

обучение слушателей проводить в соответствии с программами, утвержденными Губернатором Кузбасса;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение у Губернатора Кузбасса Плана Комплектования КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалов слушателями на следующий год;

при обучении слушателей особое внимание обращать на их подготовку к практическому выполнению своих функциональных обязанностей при выполнении мероприятий ГО и защиты от ЧС;

обучение слушателей сверх утверждённого Губернатором Кузбасса Плана комплектования проводить на договорной основе;

принимать меры по развитию учебно-материальной базы центра и его филиалов, оснащению современными техническими средствами обучения;

внедрять новые формы и методы подготовки слушателей с использованием информационных технологий, а также очно-заочной формы обучения;

увеличить охват обучаемых слушателей с помощью применения дистанционных образовательных технологий;

ежегодно проводить смотр-конкурс на лучшую учебно-материальную базу филиалов центра;

привлекать для проведения занятий в центре и его филиалах с определенными категориями слушателей руководящий состав ГУ МЧС России, специалистов спасательных и пожарных отрядов;

организовать работу по своевременному внесению изменений в содержание методических разработок;

оказывать методическую помощь руководителям и специалистам органов местного самоуправления и организаций по вопросам связанных с подготовкой и обучение всех групп населения;

оказывать помощь командам муниципальных образований в подготовке к участию в соревнованиях «Школа безопасности» и «Юный спасатель».

8. Руководителям городских и муниципальных округов, муниципальных районов:

организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и полномочиями (обязанностями), которыми наделены ОМСУ;

- обеспечить создание и организацию деятельности УКП ГОЧС во всех поселениях;
- обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в УКП ГО;
- в январе 2021 года организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом программ, утвержденных первым заместителем Губернатора Кузбасса;
- ежегодно до 20 декабря издавать приказы руководителя об итогах подготовки за год и задачах на следующий;
- обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;
- осуществлять контроль за направлением в КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалы слушателей согласно Плана комплектования на текущий год;
- ежегодно направлять в КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалы заявку, утвержденную руководителем, на подготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС на следующий год до 15 сентября по установленной форме;
- направление слушателей в КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалы сверх установленного Планом комплектования, утвержденного Губернатором Кузбасса, осуществлять на договорной основе.
- повысить качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС;
- разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС;
- ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;
- организовать и осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований, а также подведомственных организаций;
- разработать и утвердить в I квартале 2021 пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы муниципального образования для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;
- обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;
- организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций;
- обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение мероприятий (лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в ОМСУ и подведомственных организациях;

осуществлять сбор и обмен информацией согласно регламенту, утвержденному распоряжением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 26.10.2020 № 163-рг «Об утверждении регламента сбора и обмена информацией в области гражданской обороны в Кемеровской области – Кузбассе». Донесения по пунктам 2,3,4,7-14 представлять в КОУМЦ по ГО и ЧС по эл. почте kemobuch@mail.ru. (Письмо первого заместителя Губернатора Кузбасса от 18.12.2020 года № И1544/10387);

ежегодно до 10 декабря и до 20 июня обеспечить подготовку и представление в Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (через КОУМЦ по ГО и ЧС) Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ).

9. Руководителям (работникам) управлений (отделов) по делам ГОЧС муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса:

организовать контроль, ведение учета комплектования, ход подготовки и обучения всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

вести и уточнять регистры подготовки и повышения квалификации должностных лиц ГО и РСЧС;

ежегодно организовывать и проводить проверки начало учебного и летнего периода обучения в организациях и учреждениях;

организовать контроль за оборудованием и созданием учебных классов, оформлением уголков ГО и ЧС, по разработанным в организациях соответствующих Планов;

организовывать ежегодное проведение зимних соревнований «Юный спасатель» и летних «Школа безопасности» с отбором лучших команд для участия в областных соревнованиях;

ежегодно планировать и проводить в сентябре месяце совместно с территориальными органами образования в образовательных организациях «Месячник безопасности» с привлечением специалистов управлений (отделов) ГОЧС, спасательных служб, пожарно - спасательных формирований и преподавателей КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалов;

ежегодно организовывать и проводить смотр-конкурсы на лучшую УМБ ГОЧС объектов экономики, организаций, классов ОБЖ (кабинетов БЖ) образовательных организаций и УКП ГОЧС;

организовывать работу со средствами массовой информации и печати по вопросам информирования населения при угрозе и возникновении ЧС на основе обеспечения оперативности и достоверности, а также способах защиты;

контролировать организацию курсового обучения всех групп населения;

контролировать внедрение вводного инструктажа по ГО и по ЧС в организациях с вновь принятыми работниками в течение первого месяца их работы;

контролировать проведение учений, тренировок по эвакуации персонала организаций в случае пожара с использованием первичных средств пожаротушения;

оказывать методическую помощь и контроль в проведении занятий по предмету ОБЖ и дисциплине БЖ в образовательных организациях.

Осуществлять контроль за направлением слушателей в КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалы. Обучение слушателей сверх установленного Планом комплектования, утвержденного Губернатором Кузбасса, осуществлять на договорной основе.

10. Руководителям различных организаций и учреждений:

10.1. Организациям:

организовать проведение обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

до 25 января 2021 года организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников в области ГО, с учетом программ, утвержденных первым заместителем Губернатора Кузбасса;

подготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС осуществлять в КОУМЦ по ГО и ЧС и филиалах, а также по месту работы. Лиц, не вошедших в План комплектования, обучать на договорной основе;

первоначальную подготовку вновь назначенных должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС осуществлять в КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалах;

организовать совместное проведение с работниками вводного инструктажа по ГО, а также инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по ГО, защите от ЧС;

организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в организации и ее филиалах;

издавать приказы (распоряжения) по итогам подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, личного состава формирований и служб, рабочих и служащих организаций;

осуществлять представление информации согласно регламенту, утвержденному распоряжением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от

26.10.2020 № 163-рг «Об утверждении регламента сбора и обмена информацией в области гражданской обороны в Кемеровской области - Кузбассе».

10.2. Организациям, отнесенным к категориям по ГО и продолжающим работу в военное время, а также организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, дополнительно к пункту 10.1:

организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

до 25 января 2021 года организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения личного состава формирований и служб, создаваемых в организации, с учетом программ, утвержденных первым заместителем Губернатора Кузбасса;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.

подготовку личного состава НАСФ, НФГО и служб осуществлять непосредственно по месту работы в рабочее время по утвержденным программам курсового обучения;

подготовку руководителей НАСФ и НФГО осуществлять на базе КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалах;

своевременно представлять в управления (отделы) ГОЧС муниципальных образований заявку на подготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в КОУМЦ по ГО и ЧС и его филиалах;

ежегодно назначать приказом руководителя организации ответственных за проведение занятий с рабочими и служащими;

ежегодно в бюджете предусматривать денежные средства на финансирование мероприятий по подготовке всех категорий работников.

Директор КОУМЦ по ГО и ЧС



М.В. Чернов